



Jean Monnet Chair
Uniwersytetu Jagiellońskiego

KONFERENCJA MIĘDZYRZĄDOWA 2000



Jean Monnet Chair
Uniwersytetu Jagiellońskiego

PODSTAWA PRAWNA

Art. 48 TUE



FAZA PRZYGOTOWAWCZA

KM 2000

1. RE w Kolonii (3-4.06.1999 r.) ustaliła harmonogram i zakres prac KM 2000. Były to:
 - 1.1. Zmiany w składzie KE
 - 1.2. Nowa definicja KWG (zmiany w systemie ważenia głosów lub wprowadzenie podwójnej większości)
 - 1.3. Rozszerzenie zakresu stosowania procedury KWG
2. RE zobowiązała prezydencję FIN (II połowa 1999 r.) do opracowania raportu na temat zakresu reformy instytucjonalnej, co oznaczało, iż zrezygnowano z powołania GRef jako gremium przygotowującego agendę KM 2000

FAZA PRZYGOTOWAWCZA

KM 2000

3. 18.10.1999 r. Grupa Mędrców ogłosiła raport, w którym znalazły się także inne zadania dla KM. Były to:
 - 3.1. Wzmocnienie roli przewodniczącego KE przez przyznanie mu formalnych uprawnień do odwoływania poszczególnych komisarzy
 - 3.2. Ustanowienie KWG regułą podejmowania decyzji w I filarze i powiązanie jej z procedurą współdecydowania
 - 3.3. Rozszerzenie zakresu stosowania KWG w RUE w II i III filarze
 - 3.4. Uproszczenie traktatów
 - 3.5. Rozważenie sprawy nadania UE osobowości prawnej
 - 3.6. Zmiana procedury nawiązywania WW (decyzja podejmowana KWG, bez prawa weta danego PC) i wprowadzenie jej do II filaru

FAZA PRZYGOTOWAWCZA

KM 2000

- 3.7. Rozważenie możliwości włączenia KPP do tekstu traktatów
- 3.8. Określenie ostatecznego zasięgu geograficznego UE
4. RE w Helsinkach (10-11.12.1999 r.) określiła ostateczny porządek obrad KM 2000:
 - 4.1. Zmiany w składzie KE
 - 4.2. Zmiany w procedurze KWG w RUE
 - 4.3. Rozszerzenie zakresu stosowania procedury KWG
 - 4.4. Inne zmiany instytucjonalne spowodowane planowanym rozszerzeniem UE na wschód
5. RE podjęła decyzję, że KM rozpocznie prace w lutym 2000 r., zakończy zaś w grudniu tegoż roku

OBRADY KM 2000

I. Rada Unii Europejskiej

1. Rozszerzenie zakresu stosowania KWG. I, B, NL i L za przekształceniem jej w generalną zasadę podejmowania decyzji w RUE, ale pod warunkiem opracowania listy wyjątków. Sprzeciw D
2. W raporcie przejściowym z 14.06.2000 r. prezydencja P opracowała listę 28 artykułów, w których winno obowiązywać głosowanie jednomyślne (m.in. wspólna obrona, rewizja traktatu, przyjęcie nowych PC do UE, zasoby własne, jednolita procedura wyborcza do PE, poprawki do projektów aktów prawnych KE)

OBRADY KM 2000

2. Nowa definicja KWG. D, DK, A, GR, NL, B i L proponowały ustanowienie podwójnej większości. GB, P i I wyrażały wątpliwości, zaś F, S i E były temu przeciwne, domagając się jedynie zmiany sposobu ważenia głosów. W raporcie przejściowym z 14.06.2000 r. prezydencja P zaprezentowała 3 warianty podwójnej większości oraz 2 projekty zmiany głosów ważonych, w tym tzw. system pierwiastkowy

II. Komisja Europejska

1. Skład KE. Większość PC broniła zasady „jeden kraj – jeden komisarz”. Swoje stanowiska usztywniły także B i F, które jeszcze podczas KM 1996-1997 postulowały ograniczenie liczby komisarzy

OBRADY KM 2000

2. F sprzeciwiała się wzmocnieniu pozycji przewodniczącego KE
3. NL proponowała zdefiniowanie indywidualnej odpowiedzialności komisarzy w celu uniknięcia wymogu dymisjonowania całej KE, gdyby zaufanie PE utracił pojedynczy komisarz lub komisarze. Prawo do dymisji komisarza leżałoby w gestii przewodniczącego KE, ale zatwierdzałaby ją RE
4. W raporcie przejściowym z 14.06.2000 r. prezydencja P zaproponowała utrzymanie zasady „jeden kraj – jeden komisarz” (przy wzmocnieniu pozycji przewodniczącego KE i wprowadzeniu wewnętrznej hierarchii) albo też ograniczenie liczby komisarzy i ustanowienie rotacji między PC



OBRADY KM 2000

III. Parlament Europejski

1. Większość PC za rozszerzeniem zakresu stosowania procedury współdecydowania. D, B, NL i L proponowały stosowanie tej procedury w tych samych przypadkach, w których RUE podejmowała decyzje w trybie KWG. Jednak większość PC była temu przeciwna
2. NL postulowała, aby w razie dymisji całego składu KE następowało rozwiązanie PE i odbywały się nowe wybory
3. W raporcie przejściowym z 14.06.2000 r. prezydencja P zaproponowała utrzymanie dotychczasowej liczby 700 deputowanych

OBRADY KM 2000

IV. Trybunał Sprawiedliwości

NL i GB domagały się głębszej reformy TS i SPI (m.in. przeniesienia części uprawnień TS do SPI oraz stopniowego przechodzenia od orzekania w pełnym składzie do orzekania w składzie izb)

V. Aksjologia

Podczas posiedzenia RE w Biarritz (13-14.10.2000 r.) skierowano wniosek do KM w sprawie wzmocnienia przepisów art. 7 TUE, określających wartości UE

OBRADY KM 2000

VI. Wzmocniona współpraca

1. Część PC opowiadała się za utrzymaniem postanowień TA. Niektóre PC domagały się uelastycznienia WW (m.in. zniesienie prawa weta oraz modyfikacja progu liczby PC)
2. Ostatecznie w okresie prezydencji F rozciągnięto WW na II filar oraz ustalono, że minimalna liczba PC niezbędna do jej uruchomienia wyniesie 8

VII. Posiedzenie RE w dniach 7-11.12.2000 r. w Nicei

1. 7.12.2000 r. proklamowano KPP - deklaracja polityczna, łącząca w jednym dokumencie prawa obywatelskie, polityczne, ekonomiczne, społeczne i socjalne, zawarte dotąd w różnorodnych źródłach: międzynarodowych, europejskich i krajowych

OBRADY KM 2000

2. Deklaracja nr 23, załączona do AK KM 2000, stanowiła, że statusem KPP zajmie się KM 2004
3. Osiągnięto kompromis we wszystkich nierozwiązanych dotąd kwestiach dzięki powiązaniu ich ze sobą w jednym pakiecie negocjacyjnym
 - 3.1. Modyfikacja procedury KWG w RUE - powiększenie liczby głosów ważonych w sposób wyraźnie faworyzujący duże PC, ale większość kwalifikowana winna być reprezentowana przez co najmniej 62% ludności UE

OBRADY KM 2000

3.2. W zamian za to średnie i małe PC przeforsowały propozycję utrzymania (aż do przyjęcia do UE 27 PC) reguły „jeden kraj – jeden komisarz” w KE w powiązaniu ze wzmocnieniem pozycji jej przewodniczącego

3.3. Ustępstwem na rzecz średnich i małych PC był także nowy podział mandatów w PE, który faworyzował je kosztem dużych PC. Całkowita liczba mandatów zwiększona z 700 do 732

3.4. W zamian za mniejszą liczbę głosów ważonych w RUE przyznaną B, postanowiono, że od 2002 r. jedno posiedzenie RE będzie się odbywało w Brukseli, zaś po rozszerzeniu UE do 18 PC będzie się tam odbywało każde posiedzenie RE

OBRADY KM 2000

3.5. Skład KES i KR - utrzymanie dotychczasowej liczby członków reprezentujących stare PC i dołączenia do niej przedstawicieli nowych PC według klucza wynikającego z ekstrapolacji obowiązującego dotąd podziału miejsc

3.6. 26.02.2001 r. w Nicei MSZ PC podpisałi nowy traktat rewizyjny, który po referendum w IRL w 2001 r. oraz w 2002 r., a także ratyfikacji w pozostałych PC, wszedł w życie 1.02.2003 r.