



Jean Monnet Chair
Uniwersytetu Jagiellońskiego

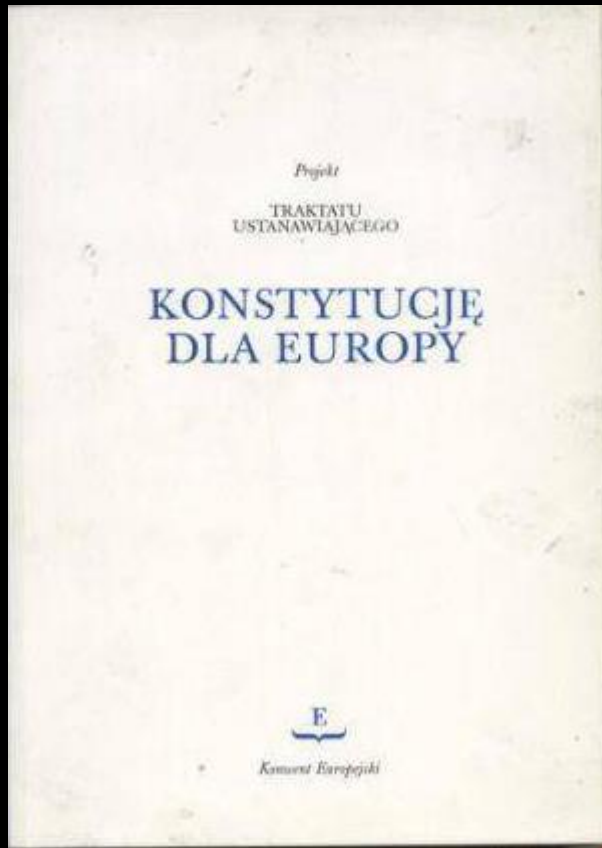
KONFERENCJA MIĘDZYRZĄDOWA 2003-2004

PODSTAWY PRAWNE

Art. 48 TUE



FAZA PRZYGOTOWAWCZA KM 2003-2004



1. PTK z 10.07. 2003 r. wprowadzał następujące zmiany w ustroju UE:
 - 1.1. Przekształcenie UE w organizację międzynarodową
 - 1.2. Umocnienie aksjologii UE
 - 1.3. Ustanowienie 3 zasadniczych kategorii podziału kompetencji pomiędzy UE a PC
 - 1.4. Wprowadzenie nowego katalogu aktów prawa pochodnego

FAZA PRZYGOTOWAWCZA KM 2003-2004

- 1.5. Ograniczenie liczby procedur legislacyjnych
- 1.6. Reforma systemu instytucjonalnego
- 1.7. Wzmocnienie roli PN w procesie legislacyjnym UE
- 1.8. Uelastycznienie WW
- 1.9. Zmiany w procedurze rewizji traktatów



OBRADY KM 2003-2004

I. Zmiany wprowadzone do PTK:

1. Włączenie do preambuły TK odwołania do dziedzictwa kulturowego, religijnego i humanistycznego Europy (PL, E, IRL, MT, P, SK, CZ, LT)
2. Uzupelnienie katalogu wartości UE o prawa mniejszości (HU) oraz zasadę równości kobiet i mężczyzn (S)
3. Wzmocnienie ochrony tożsamości narodowej przez wprowadzenie zasady równości PC wobec traktatu (P, SLO)
4. Włączenie do katalogu celów UE postulatu zapewnienia przez UE stabilności cen (EBC)
5. Nałożenie na UE obowiązku podania w ustawie europejskiej o inicjatywie obywatelskiej minimalnej liczby PC, z których muszą pochodzić obywatele występujący z taką inicjatywą (SK)
6. Zaliczenie turystyki do kategorii kompetencji wspierających, koordynujących i uzupełniających UE (PL, E, F, P, MT, CY, LT, LV, SK)

OBRADY KM 2003-2004



7. Rezygnacja z próby skupienia uprawnień legislacyjnych w ROiL oraz powrót do zasady, wedle której każda formacja RM ma kompetencje legislacyjne (większość PC, w tym PL)
8. Ustanowienie grupowej prezydencji w miejsce przewidywanej w PTK prezydencji 1 PC w okresie 12 miesięcy (GB, PL, E, IRL)

OBRADY KM 2003-2004

9. Wprowadzenie 3 zmian w definicji KWG:
 - 9.1. Podniesienie obu jej progów z 50% liczby PC i 60% ludności UE do 55% liczby PC i 65% ludności UE
 - 9.2. Dostosowanie do tej zmiany progu mniejszości blokującej, którą winny stanowić 4 PC, reprezentujące 35% ludności UE
 - 9.3. Modyfikacja mechanizmu z Joanniny: decyzje RM podejmowane KWG mogą być odraczone na rozsądny czas aż do osiągnięcia kompromisu, gdy sprzeciwiało się im 75% liczby PC lub 75% ludności UEi niezbędnej dla ustanowienia mniejszości blokującej (PL, IRL)

OBRADY KM 2003-2004

10. Rozszerzenie zakresu stosowania KWG na ponad 40 nowych przypadków (większość PC i KE)
11. Wprowadzenie w 10 przypadkach głosowania jednomyślnego w miejsce przewidywanej przez PTK KWG (m.in. procedura WRF (ECOFIN, NL, CZ, SK, L i ŁV), WPH (większość PC) oraz polityka podatkowa (GB, PL, E)



OBRADY KM 2003-2004

12. Ustanowienie 4 zmian dotyczących MSZ UE:
 - 12.1. MSZ, inaczej niż pozostali komisarze, może przyjmować instrukcje od PC w WPZiB
 - 12.2. W przypadku wotum nieufności PE wobec KE MSZ rezygnuje z funkcji jej wiceprzewodniczącego, ale nie z obowiązku przewodniczącego RSZ
 - 12.3. MSZ składa dymisję, gdy zażąda tego przewodniczący KE, ale za zgodą RE
 - 12.4. MSZ ma zapewniać spójność między WPZiB a innymi działaniami zewnętrznymi UE (większość PC, I)

OBRADY KM 2003-2004

13. Decyzja o wszczęciu prac do utworzenia ESDZ winna być podjęta wraz z podpisaniem TK, a nie w pierwszym roku po jego wejściu w życie (większość PC, IRL)
14. Ustanowienie 3 zmian w funkcjonowaniu KE:
 - 14.1. Zniesienie podziału na komisarzy z prawem głosu i bez prawa głosu (PL, KE)
 - 14.2. Do 2014 r. skład KE zgodny z zasadą „jeden kraj – jeden komisarz”, natomiast od 2014 r. liczba komisarzy zmniejszona do 2/3 ogólnej liczby PC (większość PC, IRL)
 - 14.3. W procedurze powoływania KE przywrócono obowiązującą dotąd V fazę, choć mianowania dokonuje nie RUE, lecz RE (IRL)
15. Osłabienie, określonej w PTK, pozycji PE w procedurze uchwalania rocznego budżetu. Wyrównywało to siłę przetargową PE i RM (ECOFIN, NL, CZ, LV, E, P, F, GB, IRL, S, DK)

OBRADY KM 2003-2004

16. Powiększenie składu PE do 750 posłów: min. – 6, max. – 96 (w PTK – 736 posłów bez określenia progów) (większość PC, IRL)
17. Wzmocnienie uprawnień TSUE wobec RE: prawo do kontrolowania legalności decyzji europejskich zmierzających do wywarcia skutków prawnych wobec podmiotów trzecich, a także prawo do rozpatrywania skarg na zaniechanie działania (A, I)



OBRADY KM 2003-2004

18. Ustanowienie 2 klauzul bezpieczeństwa) we współpracy sądowej w sprawach karnych (GB, FIN, PL) i jednej klauzuli w dziedzinie zabezpieczeń społecznych (D, GB, S, DK, L)
19. Wprowadzenie 2 zmian do uproszczonej procedury rewizji (*passerelle*):
 - 19.1. Sprzeciw 1 PN uniemożliwia podjęcie przez RE decyzji upoważniającej RM do zmiany głosowania jednomyślnego na KWG (TFUE i Tytuł V TUE) lub zmiany SPU na ZPU (TFUE) (w PTK PN były tylko informowane)

OBRADY KM 2003-2004

- 19.2. Zmiana głosowania nie dotyczy decyzji WPBiO
- 20. Ustanowienie drugiej uproszczonej procedury rewizji stosowanej w odniesieniu do polityk i działań wewnętrznych UE (Część III TK – GR, KE)
- 21. Wprowadzenie specyficznej klauzuli *passerelle* do procedury WRF: RE, stanowiąc jednomyślnie, mogła przyjąć decyzję europejską upoważniającą RM do podejmowania decyzji KWG (IRL)
- 22. Dostosowanie SWS do reguł WW:
 - 22.1. Stały charakter
 - 22.2. Inicjowana przez instytucje UE, a nie przez PC poza UE (GB, PL, I)
- 23. Dostosowanie klauzuli sojuszniczej do oczekiwań PC NATO oraz państw neutralnych lub prowadzących politykę neutralności (GB, PL, S, A, FIN, IRL, I)

OBRADY KM 2003-2004

II. Porównanie TK z PTK

1. TK w porównaniu z PTK wzmacniał pozycję PC w UE:
 - 1.1. Wprowadzenie w 10 ważnych przypadkach głosowania jednomyślnego w miejsce KWG przewidywanej przez PTK
 - 1.2. Ustanowienie klauzul bezpieczeństwa we współpracy sądowej w sprawach karnych i w dziedzinie zabezpieczeń społecznych, co umożliwiałoby stosowanie w tych przypadkach wzmocnionej współpracy
 - 1.3. Modyfikacja procedury *passerelle*, co znacząco ograniczało możliwość jej stosowania
2. TK, w porównaniu z PTK rozszerzał nieznacznie kompetencje UE w dziedzinie turystyki, zdrowia publicznego i sportu

