



Jean Monnet Chair
Uniwersytetu Jagiellońskiego

KONFERENCJA MIĘDZYRZĄDOWA INSTRUMENTY STOSOWANE W FAZIE PRZYGOTOWAWCZEJ ORAZ CZTERY POZIOMY PROWADZENIA NEGOCJACJI

STRUKTURA KM

1. Faza przygotowawcza KM
2. Obrady i negocjacje KM

FAZA PRZYGOTOWAWCZA KM

1. Faza przygotowawcza KM obejmuje przygotowanie negocjacji i określenie agendy KM
2. Biorą w niej udział następujące podmioty:
 - 2.1. Prezydencja
 - 2.2. Państwa członkowskie
 - 2.3. Komisja Europejska
 - 2.4. Parlament Europejski

FAZA PRZYGOTOWAWCZA KM

1. 5 modeli faz przygotowawczych:
 - 3.1. Komitety ekspertów (KM 1990-1991)
 - 3.2. Grupa refleksyjna (KM 1996-1997)
 - 3.3. Grupa mędrców (KM 2000)
 - 3.4. Konwent (KM 2003-2004)
 - 3.5. Grupa szerpów (KM 2007)

FAZA PRZYGOTOWAWCZA KM

4. W odróżnieniu od konwentu, prace grupy refleksyjnej, grupy mędrców i grupy szerpów sprowadzają się do wskazania problemów, mających być przedmiotem obrad KM
5. Konwent w sprawie przyszłości Europy, przekraczając własne uprawnienia, wypracował nowy TS

OBRADY I NEGOCJACJE KM

1. Cztery poziomy negocjacji:
 - A. Poziom SPR w ramach RE (charakter polityczny)
 - B. Poziom MSZ (charakter polityczny)
 - C. Poziom przedstawicieli MSZ (charakter techniczny)
 - D. Poziom ekspertów prawnych (charakter techniczny)

POZIOM SZEFÓW PAŃSTW LUB RZĄDÓW

1. RE określa mandat KM (posiedzenie inauguracyjne)
2. RE przyjmuje całościowy pakiet uzgodnień, w którym rozstrzyga się wszystkie podstawowe kwestie sporne pomiędzy uczestnikami negocjacji (posiedzenie końcowe)

POZIOM SZEFOW PAŃSTW LUB RZĄDÓW

3. W razie potrzeby w trakcie obrad KM zwoływane są dodatkowe posiedzenia RE, podczas których rozstrzygane są najważniejsze kwestie sporne
4. Zasadą KM jest to, że wszystkie nierozwiązane na niższych poziomach negocjacji kwestie przechodzą na szczebel wyższy i ostateczna decyzja w ich sprawie musi być podjęta przez SPR

POZIOM MINISTRÓW SPRAW ZAGRANICZNYCH

1. Posiedzenia MSZ odbywają się zwykle raz w miesiącu w ramach Rady ds. Ogólnych, Rady ds. Zagranicznych lub RE
2. Niektóre posiedzenia MSZ mają charakter zamknięty, trwają nieco dłużej, i noszą nazwę konklawe: identyfikacja różnic poglądów i doprowadzenie do zawarcia porozumienia w poszczególnych kwestiach

POZIOM PRZEDSTAWICIELI MINISTRÓW SPRAW ZAGRANICZNYCH

1. Posiedzenia przedstawicieli MSZ odbywają się kilka razy w miesiącu. Biorą w nich udział stali przedstawiciele PC akredytowani w Brukseli, dyrektorzy polityczni w MSZ, deputowani do PE lub wysocy urzędnicy w MSZ PC
2. Ich celem są uzgodnienia o charakterze technicznym, a nie politycznym

POZIOM PRZEDSTAWICIELI MINISTRÓW SPRAW ZAGRANICZNYCH

3. Ich znaczenie nie jest małe: W czasie KM 1996-1997 ok. 60% przepisów TA wypracowano na tym szczeblu. Natomiast podczas KM 2003-2004 przedstawiciele MSZ brali udział dopiero w drugiej fazie obrad w okresie prezydencji IRL, stanowiąc tzw. punkty kontaktowe

POZIOM EKSPERTÓW PRAWNYCH

1. Podczas obrad grupy roboczej ekspertów prawnych obowiązuje zasada ścisłego przestrzegania postanowień mandatu negocjacyjnego
2. Nie oznacza to jednak, że jej czynności ograniczają się jedynie do poprawek redakcyjnych w projekcie traktatu
3. Na forum grupy roboczej rozpatrywane są bowiem kwestie, których mandat nie zawiera, a które są niezbędne do wprowadzenia do nowego TS lub TR