

# POLITYKA IMIGRACYJNA

Dr Agnieszka Nitszke  
IE ćw. 2016/17 (7)

# Podstaw traktatowe polityki imigracyjnej

## Artykuł 79 TFUE

1. Unia rozwija wspólną politykę imigracyjną mającą na celu zapewnienie, na każdym etapie, skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi, sprawiedliwego traktowania obywateli państw trzecich przebywających legalnie w Państwach Członkowskich, a także zapobieganie nielegalnej imigracji i handlowi ludźmi oraz wzmocnienie ich zwalczanie.

2. Do celów ustępu 1 Parlament Europejski i Rada, stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą, przyjmują środki w następujących dziedzinach:

a) **warunki wjazdu i pobytu**, jak również normy dotyczące procedur wydawania przez Państwa Członkowskie **długoterminowych wiz** i dokumentów pobytowych, w tym do celów łączenia rodzin;

b) **określenie praw obywateli państw trzecich przebywających legalnie w Państwie Członkowskim**, w tym warunków dotyczących swobody przemieszczania się i pobytu w innych Państwach Członkowskich;

c) **nielegalna imigracja** i nielegalny pobyt, w tym wydalanie i **odsyłanie osób przebywających nielegalnie**;

d) **zwalczanie handlu ludźmi**, w szczególności kobietami i dziećmi.

3. Unia może zawrzeć z państwami trzecimi **umowy o readmisji obywateli państw trzecich**, którzy nie spełniają warunków wjazdu, obecności lub pobytu na terytorium jednego z Państw Członkowskich lub przestali je spełniać, do państw pochodzenia lub państw, z których oni przybywają.

4. Parlament Europejski i Rada, stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą, mogą ustanowić środki zachęcające i wspierające działania Państw Członkowskich, podejmowane w celu popierania integracji obywateli państw trzecich przebywających legalnie na ich terytoriach, z **wyłączeniem jakiegokolwiek harmonizacji przepisów ustawowych i wykonawczych Państw Członkowskich**.

5. Niniejszy artykuł nie narusza prawa Państw Członkowskich do ustalania wielkości napływu obywateli państw trzecich przybywających z państw trzecich na ich terytorium w poszukiwaniu pracy najemnej lub na własny rachunek.

# POLITYKA IMIGRACYJNA

- Przyczyny migracji
- Zasada solidarności i współodpowiedzialności
- Działania UE skierowane na zwalczanie nielegalnej imigracji
- Legalna imigracja – tendencje

# POLITYKA IMIGRACYJNA

- Imigracja legalna i nielegalna
- 2003 r. dyrektywa RUE ws. łączenia rodzin obywateli państw trzecich przebywających na terenie państw członkowskich UE
- Repatriacja a readmisja
- 2009 r. dyrektywa ws. niebieskiej karty
- Fundusz Azylu, Migracji i Integracji (FAMI)

## POLITYKA IMIGRACYJNA

- 2008 r. - komunikat KE *Wspólna polityka imigracyjna: zasady, działania i narzędzia* oraz *Plan polityki w dziedzinie azylu*
- **Zasady europejskiej polityki imigracyjnej:**
  - Dobrobyt i imigracja: 1. jasne i sprawiedliwe reguły dla wszystkich; 2. dopasowanie umiejętności i potrzeb; 3. integracja kluczem do sukcesu w dziedzinie imigracji;
  - Solidarność i imigracja: 4. przejrzystość, zaufanie i współpraca; 5. skuteczne i spójne stosowanie dostępnych środków; 6. partnerstwo z krajami trzecimi;
  - Bezpieczeństwo i imigracja: 7. polityka wizowa służąca interesowi Europy; 8. zintegrowane zarządzanie granicami; 9. skuteczne zwalczanie nielegalnej imigracji i zerowa tolerancja dla handlu ludźmi; 10. wyważona i skuteczna polityka w zakresie powrotów.

## POLITYKA IMIGRACYJNA

- Od 2002 r. UE przyjmuje rocznie ok 1,5-2 mln imigrantów (legalnych)
- KE prognozuje, że w 2060 r. liczba ludności UE w wieku produkcyjnym zmniejszy się o 50 mln.
- Rozwiązaniem tego problemu „polityka wizowa służąca interesowi Europy”, czyli sterowana polityka imigracyjna, której zadaniem będzie uzupełnianie potrzeb na rynku pracy.
- Ocena polityki wizowej, azylowej i imigracyjnej: realizacja „wartości” UE ale też problemy społeczne – trudności w asymilacji uchodźców i imigrantów.

## Literatura:

- *Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów. Europejski program w zakresie migracji*, [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/communication\\_on\\_the\\_european\\_agenda\\_on\\_migration\\_pl.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/communication_on_the_european_agenda_on_migration_pl.pdf)
- E. Collett, *The development of EU policy on immigration and asylum. Rethinking coordination and leadership*, "Policy Brief Series" MPI Europe 2015, No 8.
- S. de la Rica, A. Glitz, F. Ortega, *Immigration in Europe: Trends, Policies and Empirical Evidence*, Discussion Paper No. 7778, November 2013, [on-line] <http://ftp.iza.org/dp7778.pdf>.
- *The Area of Freedom, Security and Justice. Ten Years On Successes and Future Challenges under the Stockholm Programme*, ed. By E. Guild, S. Carrera, A. Eggenchwiler, Brussels 2010.